



УСПІШНА ВАРТА

ПРАВОНАХИСНА ПЛАТФОРМА

ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА УКРАИНЫ 2019

ОТЧЕТ ПО НАБЛЮДЕНИЮ
ЗА ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРОЦЕССОМ
(ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ)
ЯНВАРЬ-ФЕВРАЛЬ 2019 Г.



Правозащитная платформа «Успішна варта»
Киев, Украина

28 февраля 2019 года

Оглавление

РЕЗЮМЕ	3
ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ	6
УПРАВЛЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРОЦЕССОМ	8
ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ.....	8
ОКРУЖНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ.....	9
РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ	10
РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ	11
УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ.....	12
ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА ВО ВРЕМЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ	14
ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ	16
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ.....	17
НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ	19
РЕКОМЕНДАЦИИ.....	20
О ПРАВозАЩИТНОЙ ПЛАТФОРМЕ «УСПІШНА ВАРТА».....	21

РЕЗЮМЕ

Очередные выборы президента Украины назначены на 31 марта 2019 года. Избирательная кампания стартовала в установленный законодательством срок – 31 декабря 2018 года.

18 января 2019 года правозащитная платформа «Успішна варта» получила разрешение от ЦИК иметь своих официальных наблюдателей на выборах. Наблюдение осуществляется путем работы более 50 долгосрочных и краткосрочных наблюдателей в избирательных округах; интервью с представителями штабов кандидатов, избирательных комиссий, медиа сообщества и общественного сектора; сбора информации из открытых источников информации.

Данный отчет сформирован по итогам наблюдения за период 31 декабря 2018 года – 28 февраля 2019 года с целью информирования украинской и международной общественности о ходе избирательного процесса в Украине и нарушениях, которые могут повлиять на свободное волеизъявление граждан и результаты выборов.

Законодательная база в целом достаточна для проведения демократических выборов. Вместе с тем, необходимы дальнейшие усилия для обеспечения стабильности избирательного законодательства и его унификации (принятие Избирательного кодекса). После старта президентской кампании 2019 года в парламенте рассматривались законопроекты, влияющие на ход выборов. Так, 7 февраля под лозунгами антироссийской риторики был принят закон, ограничивающий возможность международных организаций по наблюдению за выборами (о запрете гражданам РФ быть наблюдателями на выборах в Украине). Также, в течение кампании в повестку дня парламента был включен законопроект об ужесточении уголовной ответственности за нарушения, связанные с выборами.

По состоянию на 28 февраля **управление избирательным процессом** осуществлялось в сроки и в объемах полномочий, предусмотренных избирательным законодательством. К 18 февраля Центральной избирательной комиссией (ЦИК) было сформировано 199 окружных избирательных комиссий (ОИК). 44 кандидата подали представления на 7355 членов ОИК. Указанное количество является достаточным для формирования комиссий без направления запроса о назначении членов в ЦИК. По данным украинских журналистов, члены ОИК от ряда кандидатов на предыдущих выборах работали на других кандидатов. Эксперты допускают, что такое «перетекание» связано с тем, что ряд кандидатов являются техническими. И назначенные по их подаче члены ОИК будут работать в интересах других кандидатов, являющихся лидерами гонки. Также зафиксированы первые факты давления на работу ОИК со стороны праворадикальных организаций (ОИК №24 в Днепре).

Регистрация избирателей является пассивной и постоянно действующей, и происходит на основе централизованного Государственного реестра избирателей (ГРИ). В предварительный список избирателей на президентских выборах включены 35 602 855 граждан (по состоянию на 31 декабря 2018 г). Позитивным моментом является тот факт, что ЦИК упростила процедуру временного изменения места голосования для внутренне перемещенных лиц из Донецкой и Луганской областей. Вместе с тем, права голоса на президентских выборах 2019 года будут лишены почти 1 млн. граждан из-за отсутствия зарегистрированного места жительства. Также ограничены избирательные права около 3 млн. украинских граждан, проживающих в Российской Федерации, в связи с решением ЦИК о закрытии избирательных участков в этом государстве.

Процесс **регистрации кандидатов** прошел в соответствии с законодательными требованиями. В установленный законом срок в комиссию поступило 89 заявлений на регистрацию в качестве кандидата на пост Президента, из которых было зарегистрировано 44 кандидата. В судебном порядке оспорил отказ ЦИК в регистрации кандидат от Коммунистической партии Петр Симоненко. Суд первой инстанции и Верховный суд отказали в удовлетворении исковых требований. Эксперты отмечают, что ряд зарегистрированных кандидатов не имеют рейтинга электоральной поддержки и являются «техническими» для более крупных участников предвыборной гонки. Кроме того, против одного из лидеров оппозиции зарегистрирован «кандидат-двойник» (кандидат с аналогичной фамилией и инициалами).

В течение первых двух месяцев избирательной кампании со стороны кандидатов были зафиксированы такие нарушения **порядка проведения предвыборной агитации**, как распространение агитационной продукции без предусмотренных законом исходных данных, скрытая агитация, размещение агитационной продукции в помещениях органов власти и коммунальных учреждениях (преимущественно агитация действующего Президента). Препятствием для кандидатов на пути к осуществлению кампании являются частые случаи повреждения агитационных материалов и билбордов, а также агитационных палаток (фиксируются в различных регионах и по отношению к разным кандидатам). Также зафиксированы попытки срыва мероприятий кандидатов со стороны праворадикальных организаций (9 февраля в Киеве во время акции кандидата Юлии Тимошенко). В ходе кампании также кандидаты заявляли о случаях физического насилия в свой адрес и по отношению к сотрудникам штабов (А.Гриценко, А.Вилкул, О.Богомолец).

В значительной мере повлиять на результаты волеизъявления граждан может **использование действующим президентом Петром Порошенко своих должностных полномочий и административного ресурса для проведения избирательной кампании в качестве кандидата на пост президента**. После старта избирательной кампании и до официальной регистрации в качестве кандидата президент Порошенко осуществил ряд поездок в регионы Украины для презентации томоса о получении автокефалии (т.н. томос-тур), которые можно расценивать как избирательные поездки с целью предвыборной агитации.

Также в рамках текущей избирательной кампании **актуальна проблема подкупа избирателей**, в том числе через легальные выплаты социальной помощи и монетизацию социальных льгот (субсидий). Журналисты опубликовали данные о многоступенчатой схеме подкупа избирателей через т.н. «сетку» со стороны штаба действующего президента Украины Петра Порошенко. Людям, выразившим поддержку действующему президенту Порошенко, далее предлагается возможность получить дополнительные социальные выплаты от государства.

Участники избирательного процесса также заявляли **о фактах давления и преследований со стороны правоохранительных органов**. Такие случаи были зафиксированы в отношении кандидатов, находящихся в оппозиции по отношению к Петру Порошенко (Е.Мураев, Ю.Тимошенко). В целом, в рамках избирательной кампании прослеживается тенденция, когда часть правоохранительных органов (Служба безопасности Украины и Генеральная прокуратура Украины) осуществляют действия и заявления в интересах действующего президента Петра Порошенко. В то же время Министерство внутренних дел занимает позиции, которые могут свидетельствовать о поддержке интересов другого лидера гонки – кандидата Юлии Тимошенко. Наиболее ярко на

текущий момент эта тенденция проявилась 21-22 февраля во время взаимного обличения схем с использованием т.н. «избирательных пирамид», которые якобы используются этими кандидатами.

Кроме того, в связи со стартом избирательной кампании в Украине участились **случаи задержаний пользователей социальных сетей**, которые якобы хотели повлиять на избирательный процесс «по заданию России».

Деятельность СМИ в период предвыборной кампании регулируется Законом о выборах, который предусматривает, что как государственные, так и частные СМИ должны обеспечивать сбалансированное освещение кандидатов. Накануне избирательной кампании государственная политика Украины была направлена на создание дополнительных ограничений для работы независимых медиа и журналистов под видом борьбы с сепаратизмом и необходимости защиты информационного пространства от российской агрессии.

В течение избирательной кампании – 2019 Национальный совет по вопросам теле и радиовещания сохраняет практику назначения проверок оппозиционным телеканалам («Наш», 112 Украина). Кроме того, ряд кандидатов сообщали о наличии своих имен в «черных списках» людей, которые не приглашаются на определенные телеканалы и не публикуются в СМИ. Также кампания характеризуется транслированием дискредитирующей информации («черный пиар») против оппонентов на телеканалах, принадлежащих кандидатам или приближенным к ним лицам (например, серия мультфильмов «Зашкварені» на близком к президенту Порошенко телеканале «Прямой»). Особенностью кампании – 2019 также является активное использование кандидатами рекламы в социальных сетях Youtube и Facebook.

Проверить, оплачивается ли она из их избирательных фондов, можно будет после публикации **финансовых отчетов** по использованию избирательных фондов кандидатов. Они должны быть поданы в ЦВК, Национальное агентство по предотвращению коррупции и опубликованы не позже чем за 5 дней до дня голосования (25 марта). По оценке экспертов, распространена практика, когда кандидаты оплачивают ряд активностей вне рамок своего избирательного фонда. Речь идет об оплате работы агитаторов, т.н. «джинсовых» сюжетах на телевидении и радио, технологиях «черного пиара» против конкурентов и др.

По состоянию на 27 февраля ЦИК также аккредитовала 36 **наблюдателей** от иностранных государств и 321 наблюдатель от международных организаций. На законодательном уровне парламент запретил быть наблюдателями на выборах гражданам Российской Федерации и лицам, предложенным российской стороной (закон принят 7 февраля). Кроме того, право наблюдать за избирательным процессом получили 139 украинских общественных организаций. Правозащитники обеспокоены предоставлением статуса наблюдателей *праворадикальным парамилитаристским группировкам* («Національні дружини», «Державницька ініціатива Яроша»). Участие данных группировок, которые ранее неоднократно принимали участие в актах агрессии против инакомыслящих в Украине, может привести к запугиванию кандидатов и избирателей, а также к силовым сценариям на избирательных участках в день голосования.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ

Президент Украины избирается народным голосованием сроком на пять лет. Если ни один из кандидатов не наберет более 50% голосов в первом туре, через три недели после дня голосования проводится второй тур выборов, в котором участвуют два кандидата, получившие наибольшее количество голосов в первом туре.

Основная **нормативно-правовая база выборов президента Украины** состоит из *Конституции Украины*, Закона Украины "О выборах Президента Украины"¹ (далее – "Закон о выборах"), Закона Украины "О Центральной избирательной комиссии"², Закона Украины "О государственном реестре избирателей"³. Основное законодательство дополняется некоторыми положениями *Кодекса административного судопроизводства*, *Кодекса об административных правонарушениях* и *Уголовного кодекса*, а также нормативными актами, принятыми Центральной избирательной комиссией.

Комплексная избирательная реформа, которая бы унифицировала избирательное законодательство для всех видов выборов, по состоянию на декабрь 2018 года, так и не была реализована.

Нормативно-правовая база по проведению выборов в Украине после 2014 года остается фрагментированной, содержит пробелы и неточности. Ей не хватает правовой определенности относительно регистрации кандидатов, правил проведения предвыборной агитации и финансирования кампаний, разрешения избирательных споров и регулирования деятельности средств массовой информации.

7 ноября 2017 года народные депутаты проголосовали в первом чтении за проект **Избирательного кодекса**⁴, который объединил 5 избирательных законов: о выборах Президента, народных депутатов, о местных выборах, о центральной избирательной комиссии и о государственном реестре избирателей. По состоянию на декабрь 2018 года Избирательный кодекс⁵ по-прежнему находился на рассмотрении в парламентском Комитете по вопросам правовой политики и правосудия.

Начиная с президентских выборов 2014 года, правительство выступало с инициативами ужесточения **уголовной ответственности за нарушение избирательного законодательства**. 14 октября 2014 года (перед парламентскими выборами) были приняты поправки в Уголовный кодекс, которые усилили ответственность за нарушения, связанные с выборами⁶.

¹ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/474-14>

² <https://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1932-15/print1443087113377542>

³ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/698-16>

⁴ Изначально на рассмотрение Верховной Рады было представлено два проекта Избирательного кодекса. Законопроект №3112 был зарегистрирован депутатом Валерием Писаренко в сентябре 2015 года и законопроект № 3112-1, поданный группой депутатов, в частности Александром Черненко и Леонидом Емцем. Каждым из проектов предлагалось три варианта избирательных систем для выборов: пропорциональная система, система единого непереходного голоса на выборах в районные советы, мажоритарная избирательная система. При этом первый проект не предусматривает открытых списков. Альтернативный проект №3112-1 избирательного кодекса по завершению голосования набрал больше всего голосов.

⁵ К Избирательному кодексу поступило рекордное количество поправок - 4200.

⁶ Согласно внесенным изменениям, за лишение граждан права участия в голосовании или препятствие работе избирательных комиссий предусмотрена уголовная ответственность вплоть до лишения свободы сроком на 3 года. За махинации с Госреестром избирателей предусмотрен тюремный срок от 2 до 4 лет; за изготовление, использование и даже хранение поддельных бюллетеней – от 3 до 7 лет.

Уголовный кодекс Украины (далее – УКУ) уже содержит 7 статей, предусматривающих уголовную ответственность за правонарушения, связанные с избирательными процессами (ст.157-160). Согласно открытым данным на сайте Генеральной прокуратуры, за 2018 г по данным статьям УКУ было взято на учет 15 уголовных правонарушений. Из них только по двум делам (по ст. 160 Подкуп избирателя) были предъявлены подозрения и дело **передано в суд**.

13 апреля 2018 года в парламент был внесен **правительственный законопроект относительно усиления ответственности за нарушение избирательного законодательства**⁷. Законопроект был включен в повестку парламента на 26 февраля, однако так и не был вынесен на голосование. В целом, приветствуя намерение увеличить прозрачность избирательного процесса,

«Успішна варта» вынуждена констатировать, что есть риск использования ряда норм законопроекта как инструмента борьбы против политической оппозиции на предстоящих парламентских выборах 2019 года⁸.

После старта президентской кампании 2019 года **под лозунгами антироссийской риторики** был принят **ряд решений, ограничивающих право голоса для украинских граждан и возможности международных организаций по наблюдению за выборами**.

Так, постановлением №274 ЦИК Украины решила перенести участки для голосования из Российской Федерации в посольства Украины в Грузии, Казахстане и Финляндии. Этим решением комиссия фактически вычеркнула из избирательного процесса 2019 года 3 миллиона украинцев, которые (согласно официальным заявлениям представителей украинской власти) находятся на территории Российской Федерации.

7 февраля Верховная Рада Украины 232 голосами проголосовала за законопроект №9524, которым запретила гражданам Российской Федерации и лицам, предложенным российской стороной, быть наблюдателями на президентских, парламентских и местных выборах в Украине. В пояснительной записке к закону указано, что он разработан «с целью минимизации рисков и угроз вмешательства Российской Федерации в проведение выборов в Украине»⁹. Накануне принятия этого закона (4 февраля) президент Украины Петр Порошенко заявил, что отдаст приказ Государственной пограничной службе Украины не пускать наблюдателей от Российской Федерации на президентские выборы 2019 года. Закон был подписан президентом 26 февраля.

⁷ Законопроект №8270 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты относительно усиления ответственности за нарушение избирательного законодательства», субъект законодательной инициативы – Кабинет Министров Украины http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=63864

⁸ <https://uspishna-varta.com/ru/novyny/sazhat-za-grechku-cho-dumayut-yuristy-ob-uzhestochenii-otvetstvennosti-za-narushenie-izbiratel'nogo-prava>

⁹ <https://uspishna-varta.com/ru/novyny/verkhovnaya-rada-zapretila-rossiyskikh-nablyudateley-na-vyborakh-prezidenta>

УПРАВЛЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРОЦЕССОМ

Управление избирательным процессом осуществляется на трех уровнях, включая Центральную избирательную комиссию (ЦИК), окружные избирательные комиссии (ОИК) и участковые избирательные комиссии (УИК). Несмотря на то, что территория Украины поделена на 225 избирательных округов, в связи с проведением выборов Президента Украины в 2019 году было сформировано только 199 ОИК.

12 февраля ЦИК утвердила перечень территориальных избирательных округов, на которых не будут проводить выборы президента Украины. Это территория Автономной Республики Крым и 14 округов на территории Донецкой и Луганской областей. В ЦИК отметили, что соответствующее решение было принято на основе указа президента Порошенко от 7 февраля 2019 года, которым он утвердил границы и перечень районов, городов, поселков и сел, частей их территорий в ОРДЛО.

Участковые избирательные комиссии должны быть сформированы, согласно графика выборов, не позже 18 дней до дня голосования (до 12 марта включительно).

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

Центральная избирательная комиссия (ЦИК) является постоянно действующим органом, отвечающим за обеспечение реализации и защиты избирательных прав граждан, а также единообразное применение закона о выборах. ЦИК регулирует все технические аспекты выборов, определяет одномандатные избирательные округа, назначает окружные избирательные комиссии, контролирует функционирование Государственного реестра избирателей и выделяет бюджет для проведения выборов. Кроме этого, в задачи ЦИК входит регистрация доверенных лиц партий и кандидатов, а также организаций гражданских наблюдателей, аккредитация международных наблюдателей, осуществление контроля финансирования предвыборных кампаний.

23 марта 2014 года, накануне внеочередных президентских выборов, в закон о ЦИК были внесены поправки, позволяющие членам комиссии, назначенным 1 июня 2007 года, продолжать выполнение своих функций после истечения 7-летнего срока полномочий. Это было сделано, чтобы избежать ситуации, в которой мандат члена ЦИК стал бы недействительным посередине избирательного процесса.

После многочисленных рекомендаций международных организаций в начале февраля 2018 года президент Порошенко внес в Верховную Раду обновленное представление на назначение членов ЦИК. 20 сентября 2018 года парламент проголосовал за 14 новых членов ЦИК. Два члена комиссии сохранили за собой должности до апреля 2021 года. Одно вакантное место остается квотой "Оппозиционного блока", который на момент голосования отказался подавать свою кандидатуру. По оценке экспертов, 9 из 16 назначенных новых членов комиссии можно считать лояльными к администрации действующего президента Порошенко.

В сентябре 2018 года специально ради этих назначений в парламенте было принято решение расширить состав ЦИК до 17 человек, также в законе было изменено положение о том, сколько членов комиссии можно считать кворумом (11 человек)¹⁰.

5 октября 2018 года новые члены ЦИК принесли присягу в парламенте, после чего провели свое первое заседание, на котором избрали главу комиссии, двоих заместителей и секретаря. Первое заседание члены Комиссии решили провести в закрытом формате и журналистов на встречу не

¹⁰ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2550-19#n2>

допустили. Согласно действующего законодательства Украины, деятельность Комиссии осуществляется открыто и публично, то есть все абсолютно заседания ЦИК должны являться открытыми для средств массовой информации и представителей общественности.

По состоянию на 22 февраля управление ЦИК избирательным процессом осуществлялось в сроки и в объемах полномочий, предусмотренные избирательным законодательством.

ОКРУЖНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

ОИК и УИК являются временными органами, члены которых выдвигаются кандидатами. ЦИК назначает ОИК, а ОИК назначает УИК. В состав ОИК должно входить не менее 12 членов.

К 18 февраля – срок, установленный законодательством – ЦИК было сформировано **199 ОИК**. 44 кандидата подали представления на **7355 членов ОИК**¹¹. Указанное количество является достаточным для формирования комиссий без направления запроса о назначении членов в ЦИК. Председатели, заместители председателей и секретари ОИК (руководители) назначались пропорционально количеству выдвинутых кандидатов с использованием формулы, определенной ЦИК. Это позволило обеспечить равномерное распределение упомянутых должностей среди кандидатов. Согласно данным, опубликованным ЦИК, около 65,7% таких назначенных лиц имели предыдущий опыт работы в избирательной комиссии (на предыдущих президентских выборах – 71%).

По данным украинских журналистов, члены ОИК от ряда кандидатов на предыдущих выборах работали на других кандидатов. Так, несколько членов ОИК, которые в 2014 году работали на кандидата Юлию Тимошенко, на выборах 2019 года были поданы от малоизвестных кандидатов Николая Габера и Андрея Новака – по 7 и 5 человек соответственно. Как представители Петра Порошенко в 2014 году в ОИК работали 4 из 8 членов новых ОИК от кандидата Романа Насирова. 8 членов ОИК партии «УДАР» (на ее основе в 2014 году был создан Блок Петра Порошенко) на выборах 2019 года представляют интересы кандидата Юлии Литвиненко. Эксперты допускают, что такое «перетекание» членов ОИК связано с тем, что ряд кандидатов являются техническими. И назначенные по их подаче члены ОИК будут работать в интересах других кандидатов, являющихся лидерами гонки.

Зафиксированы первые факты **давления на работу ОИК со стороны праворадикальных организаций**. Так, 21 февраля в Днепре окружная избирательная комиссия №24 не смогла начать работу из-за блокирования со стороны представителей группировки С14. Значительная часть членов ОИК отказалась или не явилась на заседание. Представители С14 не давали председателю ОИК совершать какие-либо действия в отношении комиссии. В С14 сообщили, что претензии к главе ОИК были вызваны его якобы пророссийской и «сепаратистской» позицией¹².

¹¹ На внеочередных выборах президента 2014 года кандидатами было подано 4 164 кандидатур в ОИК

¹² <https://uspishna-varta.com/ru/novyny/aktivisty-s14-napali-na-predsedatelya-izbiratelnoy-komissii-i-sorvali-rabotu-oik>

РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Регистрация избирателей является пассивной и постоянно действующей, и происходит на основе централизованного **Государственного реестра избирателей** (ГРИ). ЦИК осуществляет контроль за ГРИ, который обновляется ежемесячно. Начиная с 2013 года, избиратели могут проверять свои персональные данные в интерактивном режиме, что повышает прозрачность¹³.

В предварительный список избирателей на президентских выборах включены **35 602 855 граждан**. Таковы данные Государственного реестра избирателей на 31 декабря 2018 года¹⁴.

По данным руководства ГРИ, почти **1 млн. граждан** не сможет проголосовать на выборах из-за **отсутствия зарегистрированного места жительства**. В 2003 году парламент принял закон, который фактически отменил прописку. Но по факту ее просто начали называть «регистрацией места жительства». Согласно информации Офиса реформ административных услуг, на протяжении года услугой регистрации и перерегистрации места жительства пользуется более 2 млн человек. При этом не менее 30% граждан не могут в силу тех или иных причин зарегистрироваться по месту проживания.

Для обеспечения конституционного права граждан избирать и быть избранными должны быть предусмотрены законодательные механизмы для возможности голосования граждан, не имеющих официальной регистрации места жительства.

Избирательные права граждан также были ограничены решением ЦИК **о переносе 5 избирательных участков с территории Российской Федерации в посольства Украины в Грузии, Казахстане и Финляндии**¹⁵. Как заявил в апреле 2018 года министр иностранных дел Павел Климкин, в России проживает около 3 миллионов украинцев. Соответственно, избирательные права этих граждан будут существенно ограничены во время президентской кампании-2019¹⁶.

Для обеспечения права голоса украинских граждан, находящихся в Российской Федерации, на территории этой страны должны быть открыты избирательные участки.

Позитивным моментом является тот факт, что **ЦИК упростила процедуру временного изменения места голосования для внутренне перемещенных лиц из Донецкой и Луганской областей**.

Как сообщили в ЦИК, по состоянию на 20 февраля 26 541 избиратель пожелал сменить место для голосования на выборах.

Согласно постановлению ЦИК, граждане, избирательный адрес которых находится на временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей, могут не прилагать к заявлению документы, подтверждающие необходимость временного изменения места их голосования. Внедренной процедурой можно

воспользоваться только на период проведения выборов президента Украины, народных депутатов Украины и всеукраинского референдума¹⁷.

¹³ https://www.drv.gov.ua/ords/portal/lcm_core.cm_index?start

¹⁴ https://www.drv.gov.ua/ords/portal/lcm_core.cm_index?option=ext_num_voters&pdt=1

¹⁵ Постановление ЦИК №274 от 31 декабря 2018 года <http://www.cvk.gov.ua/pls/acts/ShowCard?id=44232&what=0>

¹⁶ <https://uspishna-vara.com/ru/novyny/3-milliona-ukraintsev-v-rossii-ne-smogut-prinyat-uchastiya-v-vyborakh>

¹⁷ <http://mtot.gov.ua/tsvk-sproshheno-protseduru-zminy-mistsya-golosuvannya-dlya-vpo-donetskoyi-ta-luganskoyi-oblastej/>

РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Президентом Украины может быть избран гражданин Украины, который на день выборов достиг 35 лет, имеет право голоса, проживает в Украине в течение десяти последних перед днем выборов лет и владеет государственным языком. Кандидаты могут выдвигаться политическими партиями или баллотироваться путем самовыдвижения.

Для регистрации каждый кандидат должен представить исчерпывающий перечень документов, вместе с документом, подтверждающим внесение денежного залога в размере 2,5 млн. гривен на специальный банковский счет ЦИК. Внесенный залог возвращается только тем кандидатам, которым было отказано в регистрации, а также двум кандидатам, прошедшим во второй тур.

8 февраля ЦИК завершила регистрацию кандидатов в президенты Украины. Процесс регистрации ЦИК кандидатов прошел в соответствии с законодательными требованиями. В установленный законом срок в комиссию поступило 89 заявлений на регистрацию в качестве кандидата на пост Президента, из которых было **зарегистрировано 44 кандидата**. Кандидаты, которым было отказано в регистрации, допустили существенные ошибки в поданных документах либо не внесли денежный залог.

В **судебном порядке** оспорил отказ ЦИК в регистрации кандидат от Коммунистической партии Петр Симоненко. 2 февраля ЦИК отказала ему в регистрации кандидатом на пост президента из-за того, что он выдвинут партией, устав, наименование и символика которой не соответствуют требованиям закона «Об осуждении коммунистического и национал-социалистического (нацистского) тоталитарных режимов в Украине и запрете пропаганды их символики». Верховный суд принял решение согласиться с решением суда первой инстанции, который отказал в удовлетворении исковых требований лидеру КПУ.

На текущих выборах зарегистрировано **рекордное количество кандидатов на пост президента Украины** (44)¹⁸. Таким образом, выборы являются наиболее конкурентными за всю историю независимой Украины. Вместе с тем, для участия в выборах в качестве кандидатов зарегистрировались ряд малоизвестных в общенациональном масштабе претендентов с отсутствием электорального рейтинга и партийных структур. Такие кандидаты, как правило, выполняют роль «технических» для более крупных лидеров президентской гонки. Количество представителей в окружных и участковых избирательных комиссиях распределяется пропорционально между всеми кандидатами (в том числе и руководящих должностей). Предположительно, представители от ряда кандидатов в комиссиях будут работать в интересах других кандидатов. Так, по оценкам экспертов, своих технических кандидатов зарегистрировали действующий президент Петр Порошенко и лидер партии «Батькивщина» Юлия Тимошенко.

Также в ЦИК был зарегистрирован т.н. «кандидат-двойник» - депутат от партии «Народный фронт» Юрий Тимошенко. Инициалы Юрия Владимировича Тимошенко (Тимошенко Ю.В.) в сокращенном виде полностью совпадают с инициалами кандидата от партии «Батькивщина» Юлии Владимировны Тимошенко, которая лидирует в социологических опросах. Таким образом, в избирательном бюллетене рядом будут располагаться две фамилии Тимошенко, что может ввести в заблуждение избирателей.

¹⁸ На выборах Президента 1999 года – 13 кандидатов, на выборах президента 2004 года – 24 кандидата, на выборах 2014 года – 21

Технологии технических кандидатов и кандидатов-двойников применяются в украинских избирательных кампаниях в течение длительного времени. Для решения этой проблемы на законодательном уровне необходимо предусмотреть определенный ценз, исключающий такую недобросовестную конкуренцию кандидатов в будущем. В качестве такого ценза может быть, например, введено требование относительно наличия у кандидатов минимального порога электоральной поддержки на момент оглашения выборов или же предоставление определенного количества подписей граждан в поддержку кандидата.

УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ

Согласно закону о выборах, кандидат может начать избирательную кампанию на следующий день после своей регистрации. Предвыборная агитация заканчивается в 24:00 последней пятницы перед днем голосования (в случае с этими выборами – 29 марта).

В январе, во время процесса регистрации кандидатов, были зафиксированы многочисленные случаи **распространения агитационной продукции** уже зарегистрированных кандидатов в президенты **без предусмотренных законом исходных данных** (тираж, заказчик, организация, которая осуществила печать). Зафиксировано распространение такой продукции (билборды, листовки) следующими кандидатами: А.Садовой, А.Шевченко, Ю.Бойко, С.Каплин, Е.Мураев, Ю.Тимошенко, А.Гриценко, В.Скоцик, О.Богомолец и др).

Также фиксировались случаи **скрытой агитации** (встречи депутатов от партий, кандидаты которых баллотируются, с сотрудниками бюджетных учреждений, проведение благотворительных акций и др). Зафиксированы случаи **размещения агитационной продукции в помещениях органов власти и коммунальных учреждениях** (Винница, Ровно, Запорожье и др). Согласно закону о выборах президента, запрещается использование помещений органов государственной власти и местного самоуправления для проведения предвыборной агитации (ч.20 ст.64) и размещение в них агитационных материалов и политической рекламы (ч.21 ст.64)

В течение всей кампании фиксируются случаи **повреждения агитационных материалов и билбордов кандидатов в президенты**, а также **агитационных палаток**¹⁹. В ряде регионов о фактах повреждения билбордов оппозиционных кандидатов (А.Вилкул, Е.Мураев) через свои паблики сообщали представители *праворадикальных группировок С14* и «*Национальный корпус*». Также зафиксированы случаи нападения на агитационные палатки кандидатов Анатолия Гриценко (Николаев, 8 февраля), Юлии Тимошенко (Луганская область, 16 февраля), партии «Народный фронт» (Киев, 23 января). 22 февраля в Виннице неизвестные разбили окна входной двери общественной приемной партии Блок Петра Порошенко «Солидарность»²⁰.

Кандидаты в целом свободно проводят встречи с избирателями в различных регионах. Вместе с тем, зафиксированы **попытки срыва мероприятий кандидатов со стороны праворадикальных организаций**. Так, 9 февраля в Киеве во время акции кандидата Юлии Тимошенко правоохранители задержали членов С14. У них изъяли газовые баллончики, ножи и плакаты. Прибывшая на место «группа поддержки» из других членов С14 атаковала Подольский райотдел полиции. В результате конфликта ранены были трое полицейских. Всех задержанных представителей С14 позжепустили.

¹⁹ <https://uspishna-varta.com/ru/novyny/v-ukraine-okhotyatsya-za-reklamoy-oppozitsionnykh-politsii>

²⁰ <https://uspishna-varta.com/ru/novyny/v-ukraine-uchastilis-sluchai-povrezhdeniya-predvybornoy-agitatsii>

В ходе избирательной кампании зафиксирован **ряд существенных нарушений порядка и условий агитации, которые могут существенно повлиять на результаты волеизъявления граждан.** Одним из них является **использование действующим президентом Петром Порошенко своих должностных полномочий и административного ресурса для проведения избирательной кампании в качестве кандидата на пост президента.**

После старта избирательной кампании и **до официальной регистрации в качестве кандидата президент Порошенко осуществил ряд поездок в регионы Украины для презентации томоса о получении автокефалии** (т.н. томос-тур), которые можно расценивать как избирательные поездки с целью предвыборной агитации.

6 января Вселенский патриарх Варфоломей официально вручил подписанный Томос для Православной церкви Украины предстоятелю ПЦУ митрополиту Киевскому и всея Украины Епифанию. 9 января все члены Синода Вселенского патриархата подписали Томос об автокефалии ПЦУ. После получения Томоса Порошенко вместе со священниками начал турне по областным центрам Украины.

С такими поездками, начиная с 10 января, Порошенко посетил *Ровно*²¹, *Винницу*²², *Луцк*²³, *Житомир*²⁴, *Черкассы*²⁵, *Киевскую область*²⁶. Во время этих поездок президент принимал участие в презентации томоса с иерархами новосозданной церкви и проводил встречи с избирателями с участием представителей местной власти и чиновников. Независимые наблюдатели зафиксировали признаки централизованного подвоза людей на встречу с президентом. Кроме

того, уже после старта избирательной кампании президент Порошенко осуществил рабочую поездку в Одесскую область, где принял участие в открытии новой дороги²⁷.

В феврале, как уже зарегистрированный кандидат, президент Порошенко осуществил рабочие поездки в Харьков²⁸, Ивано-Франковск²⁹ и Львов³⁰, где также презентовал томос.

Один из кандидатов (Юлия Тимошенко) в судебном порядке требовал признать противоправными действия кандидата на пост Президента Украины Петра Порошенко по проведению предвыборной агитации и установлению факта использования других средств, кроме средств своего избирательного фонда, при финансировании предвыборной агитации. 20 февраля коллегия судей Шестого апелляционного административного суда отклонила иск.

²¹ <https://www.president.gov.ua/ru/news/bez-nezalezhnoyi-cerkvi-nemozhliwa-nezalezhna-derzhava-prezi-52426>

²² <https://www.president.gov.ua/ru/news/prezident-na-podyachnomu-molebni-za-otrimannya-tomosu-pro-av-52458>

²³ <https://www.president.gov.ua/ru/news/htos-shukaye-v-tomosi-vidsutnist-avtokefaliyi-i-te-sho-mitro-52474>

²⁴ <https://www.president.gov.ua/ru/news/uhvalennya-zakonu-pro-vporyadkuvannya-mehanizmu-perehodu-par-52558>

²⁵ <https://www.president.gov.ua/ru/news/prezident-na-podyachnomu-molebni-na-cherkashini-yednist-cerk-52594>

²⁶ <https://www.president.gov.ua/ru/news/tomos-ta-yedina-cerkva-ye-duhovnim-fundamentom-derzhavotvore-52514>

²⁷ <https://www.president.gov.ua/ru/news/nasha-doroga-ye-simvolom-nashih-zmin-prezident-vzyav-uchast-53058>

²⁸ <https://www.president.gov.ua/ru/news/na-sogodnishnij-den-dlya-nas-nemaye-nichogo-vazhlivishogo-ni-53106>

²⁹ <https://www.president.gov.ua/ru/news/nasha-cerkva-jde-z-viroyu-i-lyubovyu-prezident-pid-chas-pody-53190>

³⁰ <https://www.president.gov.ua/ru/news/ya-dyakuyu-za-nashu-yednist-prezident-na-lvivshini-zavitav-d-53398>

Также в рамках текущей избирательной кампании **актуальна проблема подкупа избирателей, в том числе через легальные выплаты социальной помощи и монетизацию социальных льгот (субсидий).**

Журналисты опубликовали данные о **многоступенчатой схеме подкупа избирателей через т.н. «сетку» со стороны штаба действующего президента Украины Петра Порошенко.** Так, в ряде регионов Украины (Киев, Одесса, Чернигов, Хмельницкий, Сумы, Луганск и др.) в январе было зафиксировано проведение т.н. «социологического опроса» относительно готовности проголосовать за действующего президента Порошенко. Формально его проводил не штаб кандидата или его партии, а общественная организация «Институт развития и содействия демократии» (создана в декабре 2018 года). Как выяснили журналисты, к проведению такого опроса на платной основе активно привлекались сотрудники бюджетных учреждений. Согласно закону о выборах (ч.б. ст.64), заключение с избирателями за счет избирательного фонда оплачиваемых договоров на проведение предвыборной агитации запрещено. В указанном случае под видом социологического исследования фактически проводится скрытая агитационная деятельность, вне рамок затрат избирательного фонда.

Людам, выразившим поддержку действующему президенту Порошенко, далее предлагается возможность получить *дополнительные социальные выплаты от государства.* Деньги по программам социальной помощи, которые утверждаются местными и областными советами, выдают именно тем, кто попал в "белый список" потенциальных сторонников Порошенко. В Николаевской области на эти программы из местного бюджета было выделено 70 млн.грн., в Одесской – 90 млн.грн, в Днепропетровской – 140 млн.грн. В Харьковской областной программе первоначально было заложено на 2019 год 18 миллионов, затем решением сессии облсовета (6 декабря 2018 года) сумма была увеличена до 50 миллионов.

Кроме того, в *Одесской области* зафиксирована деятельность «Мобильной поликлиники», которая предоставляет бесплатный медосмотр и консультации пациентам под эгидой президента Порошенко. В селах *Львовской области* жителей приглашали на обсуждение плана развития сел по инициативе Президента. *Такая деятельность носит признаки не прямой агитации за Петра Порошенко как потенциального кандидата в Президенты.*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА ВО ВРЕМЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Согласно данным Министерства внутренних дел, с начала избирательного процесса и по состоянию на 22 февраля было зарегистрировано *1741 заявление* и сообщения о нарушениях, связанных с избирательным процессом. В большей части эти факты были связаны с незаконной агитацией (1102), подкупом избирателей (130), порчей имущества (130) и хулиганством (27). Полицейские открыли *77 уголовных производств*, из них 39 касаются нарушений избирательного законодательства, а 38 – по фактам, связанным с проведением избирательной кампании. Кроме того, правоохранители составили 401 административный протокол по фактам нарушений в избирательной сфере³¹.

В ходе кампании были зафиксированы **случаи физического насилия в адрес сотрудников штабов и представителей кандидатов.**

31

http://mvs.gov.ua/ua/news/18532_Popri_ataki_i_diskreditaciyu_policiya_bude_prodozhuвати_borotitsya_z_porushennyam_peredvibor_chogo_zakonodavstva_Arsen_Avakov.htm

- 14 января неизвестные обстреляли автомобиль сотрудников штаба кандидата Анатолия Гриценко в Киеве. В полиции начато уголовное производство по факту хулиганства с применением оружия.
- 1 февраля в Бердянске (Запорожская область) местные «активисты» праворадикальной группировки «Национальный корпус» сорвали выступление кандидата Александра Вилкула, облив его зеленкой и не дав выступить в местном доме культуры. Нападавший был задержан, но позже отпущен судом под личное обязательство. Также кандидат заявил об аналогичном нападении на него в г.Мангуш (Донецкая область). Вилкул заявил, что нападения на него организованы Службой безопасности Украины³².
- 11 февраля кандидат Ольга Богомолец заявила, что неизвестные совершили нападение на квартиру руководителя ее предвыборного штаба в Одессе.

Участники избирательного процесса также заявляли **о фактах давления и преследования со стороны правоохранительных органов**. Такие случаи были зафиксированы в отношении кандидатов, находящихся в оппозиции к Петру Порошенко.

- 15 января депутат Надежда Савченко, которая ранее была арестована по подозрению в государственной измене, заявила, что СБУ препятствует ей в регистрации кандидатом в президенты Украины. Она отметила, что правоохранители не допускают к ней в СИЗО нотариуса, что не дает ей возможности оформить документы для регистрации.
- Один из кандидатов (Евгений Мураев) 13 февраля был вызван на допрос в Генеральную прокуратуру по делу о неуплате налогов по ч. 3 ст. 212 УКУ. Адвокаты кандидата утверждают, что дело носит признаки политического преследования.
- 15 февраля Генеральный прокурор Украины Юрий Луценко заявил, что направил в Специализированную антикоррупционную прокуратуру заявление о возможном преступлении кандидата Юлии Тимошенко (незаконное обогащение и декларирование недостоверной информации кандидатом)³³.

В рамках избирательной кампании прослеживается тенденция, когда **часть правоохранительных органов (Служба безопасности Украины и Генеральная прокуратура Украины) осуществляют действия и заявления в интересах действующего президента Петра Порошенко. В то же время Министерство внутренних дел занимает позиции, которые могут свидетельствовать о поддержке интересов другого лидера гонки – кандидата Юлии Тимошенко.**

Наиболее ярко на текущий момент эта тенденция проявилась 21-22 февраля во время взаимного обличения схем с использованием т.н. «избирательных пирамид», которые якобы используются этими кандидатами. Так, 21 февраля Служба безопасности Украины провела более 50 обысков в различных регионах в связи с созданием так называемых «избирательных пирамид», заявив, что подозревают в их организации народного депутата от партии «Батькивщина». Также в СБУ подчеркнули, что часть организаторов этой «пирамиды» глубоко интегрированы в российский политикум и длительное время организовывали избирательные компании в Российской Федерации. Важно подчеркнуть, что накануне данных обысков вышло сразу несколько журналистских расследований о планах подкупа избирателей и влияния на работу окружных избирательных комиссий со стороны президента Петра Порошенко.

³² <https://www.facebook.com/watch/?v=605941319876515>

³³ <https://www.gp.gov.ua/ua/news.html? m=publications& c=view& t=rec&id=245618>

22 февраля представители МВД (полиции) задержали несколько представителей т.н. «сетки» действующего президента Порошенко в Сумской области. В ответ прокуратура Сумской области сообщила о подозрении начальнику полиции Сумской области, обвинив его в заведомо незаконном приказе.

В тот же день кандидат Юлия Тимошенко на пресс-брифинге высоко оценила работу руководства МВД по обеспечению правопорядка на выборах. Глава МВД Арсен Аваков в интервью одному из украинских изданий [заявил](#) о причастности к нарушениям избирательного законодательства заместителя главы фракции Блок Петра Порошенко в парламенте Сергея Березенко.

Таким образом, **руководство органов правопорядка и безопасности Украины оказалось вовлечено в избирательный процесс на стороне разных кандидатов в президенты.**

Кроме того, **в связи со стартом избирательной кампании в Украине участились случаи обысков и задержаний пользователей социальных сетей**, которые якобы хотели повлиять на избирательный процесс. В большинстве случаев Служба безопасности Украины не раскрывает личностей задержанных.

По данным правозащитников «Успішна варта», за публикации в интернете преследуется более 400 пользователей социальных сетей. Им инкриминируют политические статьи - госизмена, призывы к свержению конституционного строя и посягательство на территориальную целостность, которые влекут за собой санкции до 15 лет лишения свободы. Потому большинство задержанных соглашаются на сделку со следствием и признают вину в обмен на условный срок.

Так, 22 января в СБУ [заявили](#), что установили в Сумах личность российского журналиста, который якобы администрировал и осуществлял информационное наполнение антиукраинских интернет-сообществ «по заказу спецслужб РФ»³⁴. 24 января с аналогичной формулировкой в СБУ заявили о задержании *жителя Киева*. Оперативники утверждают, что мужчина своими действиями помогал российским спецслужбам вмешаться в избирательные

процессы в Украине через социальные сети.

15 февраля в СБУ заявили, что заблокировали попытку РФ вмешаться в избирательный процесс в Украине. Якобы кураторы из Российской Федерации привлекали *жителей Днепропетровской области* к распространению в социальных сетях провокационных материалов, которые влияют на электоральные настроения населения³⁵. 25 февраля в СБУ заявили о задержании еще одного жителя Днепра, который, по версии СБУ, «вел электронную переписку с жителем России, который пытался получить данные о сети связи, обеспечивающей проведение выборов президента Украины»³⁶.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Согласно законодательству, предвыборная кампания может финансироваться из частных средств кандидата, из пожертвований физических лиц, а также из средств партии, выдвинувшей кандидата. Ограничений по сумме средств, которые партия может потратить на финансирование кампании кандидата, не установлено. Физические лица могут пожертвовать до 400 минимальных зарплат (примерно 490 000 гривен). Пожертвования от иностранцев, юридических лиц и из анонимных источников запрещаются.

³⁴ <https://uspishna-varta.com/ru/novyny/sbu-soobshchila-o-razoblachenii-ocherednogo-administratora-sotssetey>

³⁵ <https://www.facebook.com/UspishnaVarta/photos/a.293109324488562/571394733326685/?type=3&theater>

³⁶ <https://ssu.gov.ua/ua/news/1/category/21/view/5775#.6DxSOp4v.dpbs>

Закон о выборах требует от кандидата в президенты открыть два специальных банковских счета для поступления денежных средств и для расходов. Ограничений по расходам в рамках кампании не установлено.

Закон о выборах содержит требование, согласно которому все расходы должны осуществляться исключительно путем банковского перевода со счета для расходов.

Согласно законодательства, промежуточные финансовые отчеты по использованию избирательных фондов кандидатов должны быть поданы в ЦИК, Национальное агентство по предотвращению коррупции и опубликованы не позже чем за 5 дней до дня голосования (25 марта). Окончательные итоговые отчеты кандидатов должны быть опубликованы не позже чем на 30-й день после выборов (30 апреля).

По оценке экспертов, распространена практика, когда кандидаты оплачивают ряд активностей вне рамок своего избирательного фонда. Речь идет об оплате работы агитаторов, т.н. «джинсовых» сюжетах на телевидении и радио, технологиях «черного пиара» против конкурентов и др.

СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Конституция гарантирует свободу слова и запрещает цензуру, а нормативно-правовая база в отношении СМИ предусматривает общую свободу СМИ.

Накануне избирательной кампании **государственная политика Украины** была направлена на **существенное ограничение свободы слова и мнения**³⁷. Публично декларируя приверженность нормам международного права и европейским стандартам, государственная политика Украины в 2018 году де-факто была направлена на создание дополнительных ограничений для работы независимых медиа и журналистов под видом борьбы с сепаратизмом и необходимости защиты информационного пространства от российской агрессии.

В парламенте депутаты от правительственной коалиции выносили на рассмотрение ряд законопроектов, направленных на возможность внесудебного блокирования онлайн-ресурсов и создания дополнительных поводов для штрафов и лишения лицензий телеканалов. Беспрецедентным стало голосование парламента за введение адресных санкций против двух телеканалов, транслировавших альтернативные власти мнения и позиции.

Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания за счет своих функций по лицензированию и наложению штрафов оставался инструментом для давления на независимые медиа с целью получения лояльной редакционной политики по отношению к президенту Порошенко.

Кроме того, украинскими и международными правозащитниками зафиксированы многочисленные факты вмешательства органов безопасности в работу журналистов и деятельность общественных организаций с целью цензурирования материалов и озвучиваемых мнений. Начиная с 2014 года представители СБУ чрезмерно широко трактуют положения Уголовного кодекса, касающиеся терроризма, а также положения о государственной измене и посягательстве на территориальную целостность государства в делах против украинских работников СМИ, журналистов, блоггеров и обычных пользователей социальных сетей. В 2018 году правоохранные органы инициировали

³⁷ Подробнее см. «Политические и гражданские права в Украине. Мониторинг соблюдения в 2018 г.» <https://uspishna-varta.com/ru/monitoring/politicheskiye-i-grazhdanskiye-prava-v-ukraine-monitoring-soblyudeniya-2018>

новые преследования против журналистов (арест главного редактора РИА «Новости Украина» Кирилла Вышинского).

Не менее существенной проблемой соблюдения права на свободу слова и мнения в Украине является насилие в отношении журналистов и редакций медиа. Согласно статистике, 96% преступлений против журналистов в Украине остаются безнаказанными.

Деятельность СМИ в период предвыборной кампании регулируется Законом о выборах, который предусматривает, что как государственные, так и частные СМИ должны обеспечивать сбалансированное освещение кандидатов. Кроме того, закон предусматривает предоставление государственными СМИ бесплатного эфирного времени и печатной площади всем участникам предвыборной гонки. 21 февраля ЦИК, согласно закону, утвердила результаты жеребьевки относительно очередности предоставления кандидатам на пост президента Украины эфирного времени на Общественном телевидении.

Платная предвыборная агитация разрешается в государственных и частных СМИ без ограничений, однако информационные агентства должны предоставить участникам предвыборной гонки равные условия и опубликовать свои расценки.

В течение избирательной кампании – 2019 зафиксированы следующие тенденции:

- назначение Национальным советом по вопросам теле- и радиовещания проверок оппозиционным телеканалам «Наш» (принадлежит кандидату в президенты Евгению Мураеву) и телеканалу «112 Украина»;
- наличие «черных списков» кандидатов и экспертов, которые не приглашаются на определенные телеканалы и не публикуются в СМИ;
- транслирование дискредитирующей информации («черный пиар») против оппонентов на телеканалах, принадлежащих кандидатам или приближенным к ним лицам (например, серия мультфильмов «Зашкварені» на близком к президенту Порошенко телеканале «Прямой»);
- распространение дискредитирующих кандидатов сообщений через заказные публикации в региональных печатных изданиях. Например, в течение февраля в ряде печатных региональных изданий была размещена статья против кандидата Владимира Зеленского³⁸;
- активное использование текстов, видео и изображений, дискредитирующих кандидатов в президенты, в социальных сетях Youtube и Facebook.
- агитационные ролики в поддержку кандидатов в Youtube, реклама которых оплачивается вне официального избирательного фонда кандидатов.

Кроме того, по состоянию на 26 февраля парламент так и не принял постановления о моратории на проведение проверок СМИ во время выборов со стороны контролирующих органов.

³⁸ <https://uspishna-varta.com/ru/election/nablyudateli-fiksiryuyut-ispolzovaniye-tehnologiy-chernogo-piara-na-vyborakh-2019>

НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Закон о выборах предусматривает осуществление наблюдения за избирательным процессом международными и национальными наблюдателями, включая местные общественные организации. Закон устанавливает, что для получения права наблюдения за выборами, уставы местных общественных организаций должны определять наблюдение за выборами как один из видов деятельности такой организации, сужая, таким образом, возможность осуществления наблюдения.

По состоянию на 22 февраля ЦИК также аккредитовала 36 наблюдателей от иностранных государств и 312 наблюдателей от международных организаций.

7 февраля Верховная Рада Украины проголосовала за законопроект №9524, которым запретила гражданам Российской Федерации и лицам, предложенным российской стороной, быть наблюдателями на президентских, парламентских и местных выборах в Украине. В пояснительной записке к закону указано, что он разработан «с целью минимизации рисков и угроз вмешательства Российской Федерации в проведение выборов в Украине»³⁹.

139 украинских общественных организаций зарегистрировались для аккредитации наблюдателей⁴⁰. Правозащитники обеспокоены предоставлением статуса наблюдателей *праворадикальным парамилитаристским группировкам* («Національні дружини», «Державницька ініціатива Яроша»).

Участие данных группировок, которые ранее неоднократно принимали участие в актах агрессии против инакомыслящих в Украине, может привести к запугиванию кандидатов и избирателей, а также к силовым сценариям на избирательных участках в день голосования. Представители праворадикальных группировок уже заявили, что намерены «жестко преследовать тех, кто организывает массовую скупку голосов».

³⁹ <https://uspishna-varta.com/ru/novyny/verkhovnaya-rada-zapretila-rossiyskikh-nablyudateley-na-vyborakh-prezidenta>

⁴⁰ <http://www.cvk.gov.ua/pls/vp2019/WP001>

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нижеследующие рекомендации предлагаются к рассмотрению властям, кандидатам на должность Президента Украины и гражданскому обществу Украины для повышения прозрачности избирательного процесса и создания условий для проведения честных и демократических выборов.

1. Парламенту Украины необходимо отказаться от внесения изменений в избирательное законодательство и другие законы, регулирующие проведение выборов, после начала избирательной кампании.
2. Следует тщательно пересмотреть методику назначения членов ОИК, чтобы обеспечить более высокий уровень профессионализма и стабильность работы этих комиссий. Практика, когда члены ОИК неформально представляют интересы других кандидатов (не тех, от которых они были поданы), является недопустимой.
3. Для обеспечения конституционного права граждан избирать и быть избранными должны быть предусмотрены законодательные механизмы для возможности голосования граждан, не имеющих официальной регистрации места жительства.
4. Для обеспечения права голоса украинских граждан, находящихся в Российской Федерации, на территории этой страны должны быть открыты избирательные участки.
5. Для устранения технологий «технические кандидаты» и «кандидаты-двойники» на законодательном уровне необходимо предусмотреть определенный ценз, исключающий такую недобросовестную конкуренцию кандидатов в будущем. В качестве такого ценза может быть, например, введено требование относительно наличия у кандидатов минимального порога электоральной поддержки на момент оглашения выборов или же предоставление определенного количества подписей граждан в поддержку кандидата.
6. На уровне ЦИК дать оценку и вынести соответствующее решение относительно использования действующим президентом Порошенко своих должностных полномочий и административного ресурса для проведения избирательной кампании в качестве кандидата на пост президента.
7. Кандидатам в Президенты Украины руководствоваться принципами добросовестной конкуренции и отказаться от практики подкупа избирателей и построения т.н. «избирательных пирамид».
8. Запретить органам безопасности вмешательство в любой форме в избирательный процесс с целью поддержки или дискредитации тех или иных кандидатов. Органы безопасности и правопорядка должны оставаться политически незаангажированными и объективно выполнять свои функции по охране порядка и обеспечения безопасности в рамках избирательного процесса, предусмотренные действующим законодательством.
9. Незаконное вмешательство праворадикальных парамилитаристских группировок в работу участковых комиссий и предвыборную агитацию кандидатов должно незамедлительно пресекаться правоохранительными органами и квалифицироваться в соответствии с уголовным и административным правом.
10. Обеспечить объективность в решениях, выносимых Национальным советом по вопросам телевидения и радиовещания, относительно проверок и штрафов для вещателей. Соблюдать баланс и привлекать к ответственности за нарушения в том числе медиа, близкие к президенту Порошенко и действующей власти.

О ПРАВОЗАЩИТНОЙ ПЛАТФОРМЕ «УСПІШНА ВАРТА»

Всеукраинское объединение «Успішна варта» - правозащитная платформа, которая объединяет юристов, общественных деятелей и волонтеров с целью защиты политических и гражданских прав и свобод граждан Украины, а также оказания поддержки людям и организациям, которые подвергаются преследованию за свои политические убеждения.

Нашей **главной функцией** является мониторинг нарушений прав и свобод граждан в Украине и предание их гласности для оперативной реакции и защиты пострадавших людей и организаций. Мы собираем свидетельства правонарушений для дальнейшей передачи этих фактов ответственным органам власти Украины, а если реакция не последует - то мировой общественности и международным организациям.

В своей деятельности правозащитная платформа «Успішна варта» руководствуется исключительно **принципами** ненасилия, уважения к закону и международными стандартами в сфере прав человека. Закон, жизни людей и мир в государстве - основополагающие для нас.

Всех неравнодушных призываем присоединиться к нашей Платформе для совместной реализации нашей **миссии**: изменить общественный климат Украины, демонстрируя и поддерживая существование альтернативного взгляда на порядок вещей, утверждая ценность человеческой жизни и соблюдения гражданских и политических прав в государстве.

Правозащитная платформа «Успішна варта» создана по инициативе и при поддержке украинского общественного деятеля и филантропа Александра Клименко.

18 января ОО ВО «Успішна варта» получила разрешение от ЦИК иметь своих официальных наблюдателей на выборах. Количество долгосрочных и краткосрочных наблюдателей от «Успішна варта» в течение кампании составляет более 50 человек.

Больше информации о нашей инициативе можно найти на сайте <https://uspishna-varta.com/>

e-mail: uspishnavarta@gmail.com

телефон 0 800 20 40 04



© 2019 Общественная организация «Всеукраинское объединение «Успішна варта»
Все права защищены.

пл. Спортивна 1а, БЦ «Гулливер», Офис 2А, 31 этаж
Киев, Украина, 01023

0 800 20 40 04, uspishna-varta.com